

## CUPRINS

### CAPITOLUL I

#### INTRODUCERE ÎN DEONTOLOGIA FUNCȚIEI PUBLICE

Secțiunea 1. <b>Noțiuni generale</b> .....	9
1.1. Noțiunea de deontologie .....	9
1.2. Etica, morala și dreptul .....	11
Secțiunea a 2-a. <b>Relațiile dintre drept și morală</b> .....	18
2.1. Evoluția relațiilor dintre drept și morală .....	18
2.2. Interferențe între drept și morală. Principii morale și principii juridice .....	21
2.3. Asemănări și deosebiri între drept și morală .....	24
Secțiunea a 3-a. <b>Noțiunea de deontologie a funcției publice</b> .....	28
3.1. Considerații generale .....	28
3.2. Izvoarele deontologiei funcției publice .....	33

### CAPITOLUL II

#### FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARIII PUBLICI

Secțiunea 1. <b>Funcția publică</b> .....	35
1.1. Noțiunea de funcție publică, în general .....	35
1.2. Importanța definirii noțiunii funcției publice administrative .....	36
1.3. Noțiunea funcției publice administrative .....	39
1.4. Trăsăturile caracteristice ale funcției publice .....	41
1.5. Principiile exercitării funcției publice(administrative) .....	42
1.6. Clasificarea funcțiilor publice din administrația publică .....	44

Secțiunea a 2-a. <b>Funcționarii publici</b> .....	46
2.1. Noțiunea de funcționar public .....	46
2.2. Categoriile de funcționari publici .....	50
Secțiunea a 3-a. <b>Cariera funcționarilor publici</b> .....	53
3.1. Principiile organizării și dezvoltării carierei în funcția publică ..	53
3.2. Condițiile de acces la funcțiile publice din administrația publică. Incompatibilități și conflicte de interese .....	56
3.3. Recrutarea funcționarilor publici .....	59
3.4. Numirea funcționarilor publici. Funcționarul public debutant ...	61
3.5. Evaluarea, promovarea și avansarea funcționarilor publici .....	67
Secțiunea a 4-a. <b>Raportul juridic de serviciu al funcționarilor publici</b> .....	76
4.1. Conduita funcționarilor publici și raportul de serviciu .....	76
4.2. Drepturile funcționarilor publici .....	78
4.3. Îndatoririle funcționarilor publici .....	81
4.4. Conduita profesională și formarea profesională a funcționarilor publici .....	84

### CAPITOLUL III

## **EXERCITAREA DEONTOLOGICĂ A FUNCȚIEI PUBLICE**

Secțiunea 1. <b>Principiile generale ale deontologiei funcției publice</b>	90
1.1. Considerații generale privind exercitarea deontologică a funcției publice .....	90
1.2. Principiile constituționale și legale ale exercitării deontologice a funcției publice .....	92
1.3. Regimul juridic al incompatibilităților și al conflictului de interese în exercitarea funcției publice .....	95
Secțiunea a 2-a. <b>Codul de conduită a funcționarilor publici</b> .....	107
2.1. Preocupări de reglementare a conduitei funcționarilor publici ...	107
2.2. Codul de conduită a funcționarilor publici .....	110
2.3. Principiile generale ale conduitei funcționarilor publici .....	112
2.4. Normele generale de conduită profesională a funcționarilor publici ...	116
2.5. Coordonarea, monitorizarea și controlul aplicării normelor de conduită profesională .....	124

<b>Secțiunea a 3-a. Deontologia funcției publice aplicabilă unor categorii speciale de funcționari publici și salariați</b>	<b>128</b>
3.1. Personalul contractual din autoritățile și instituțiile publice .....	128
3.2. Codul de etică și deontologie al polițistului .....	131
3.3. Codul deontologic al personalului din sistemul administrației penitenciare .....	136
3.4. Codul deontologic al judecătorilor și procurorilor .....	141
3.5. Deontologia funcției de parlamentar .....	145
3.6. Alte reglementări cu caracter deontologic .....	148

## CAPITOLUL IV

### EXERCITAREA ABUZIVĂ A FUNCȚIEI PUBLICE

<b>Secțiunea 1. Corupția, risc major pentru exercitarea deontologică a funcției publice</b>	<b>165</b>
1.1. Considerații generale privind riscurile exercitării funcției publice .....	165
1.2. Corupția. Importanța problemei .....	167
1.3. Corupția de-a lungul istoriei .....	169
1.4. Noțiunea de corupție .....	171
1.5. Cauzele corupției .....	181
1.6. Formele corupției în Europa și în România .....	184
1.7. Efectele corupției .....	186
1.8. Remedii ale fenomenului corupției .....	187
<b>Secțiunea a 2-a. Alte infracțiuni în legătură cu exercitarea funcției publice</b>	<b>205</b>
2.1. Considerații generale .....	205
2.2. Infracțiuni săvârșite de funcționari în exercitarea funcției publice ....	206
2.3. Infracțiuni săvârșite de alte persoane, care împiedică exercitarea în bune condiții a funcției publice .....	216

## CAPITOLUL V

### RĂSPUNDEREA FUNCȚIONARILOR PUBLICI

<b>Secțiunea 1. Responsabilitate și răspundere în exercitarea funcției publice</b>	<b>221</b>
1.1. Noțiunile de responsabilitate și răspundere .....	221
1.2. Răspunderea titularului unei funcții publice .....	223

Secțiunea a 2-a. <b>Răspunderea funcționarilor publici</b> .....	227
2.1. Aspecte generale privind răspunderea funcționarilor publici ....	227
2.2. Răspunderea disciplinară a funcționarilor publici .....	229
2.3. Răspunderea contravențională a funcționarilor publici .....	232
2.4. Răspunderea civilă a funcționarilor publici .....	233
2.5. Răspunderea penală a funcționarilor publici .....	234

## CAPITOLUL VI

### PREOCUPĂRI DEONTOLOGICE EUROPENE

Secțiunea 1. <b>Preocupări la nivelul Consiliului Europei</b> .....	238
1.1. Considerații generale .....	238
1.2. Recomandarea nr. R (2000) 10 a Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei privind codurile de conduită pentru funcționarii publici .....	239
1.3. Principiile generale ale Codului model de conduită pentru funcționarii publici .....	241
1.4. Reguli necesare pentru respectarea principiilor codului .....	243
Secțiunea a 2-a. <b>Preocupări la nivelul Uniunii Europene</b> .....	251
2.1. Preocupările Uniunii Europene pentru instituirea unui drept la o bună administrație .....	251
2.2. Dreptul la o bună administrație și instituția Mediatorului European ..	255
2.3. Codul bunei conduite administrative și principiile bunei administrații	256

#### ANEXE

Hotărâre nr. 328/2005 .....	271
Lege nr. 7/2004 .....	277
HG nr. 991 din 25 august 2005 .....	291
Lege nr. 477/2004 .....	303
<i>Bibliografie</i> .....	319

© Editura Fundației *România de Mâine*, 2009

**Editură acreditată** de *Ministerul Educației, Cercetării și Inovării*  
prin *Consiliul Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior*.

**Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României**

**ALBU, EMANUEL**

**Deontologia funcției publice** / Emanuel Albu, Editura  
Fundației *România de Mâine*, București, 2009

ISBN 978-973-163-438-8

174:35.08(498)(094)

Reproducerea integrală sau fragmentară, prin orice formă și prin orice mijloace tehnice, este strict interzisă și se pedepsește conform legii.

*Răspunderea pentru conținutul și originalitatea textului revine  
exclusiv autorului/autorilor.*

Redactor: Petruța Georgiana STAN

Tehnoredactor: Marcela OLARU

Coperta: Cornelia PRODAN

---

Bun de tipar: 8.04.2009; Coli tipar: 20,5

Format: 16/61x86

---

Editura Fundației *România de Mâine*  
Bulevardul Timișoara nr.58, București, Sector 6  
Tel./Fax: 021/444.20.91; [www.spiruharet.ro](http://www.spiruharet.ro)  
e-mail: [editurafrm@yahoo.com](mailto:editurafrm@yahoo.com)