

## CUPRINS

<b>TITLUL I</b>	
<b>NOȚIUNI INTRODUCTIVE PRIVIND DREPTUL</b>	
<b>UNIUNII EUROPENE .....</b>	<b>13</b>
<b>CAPITOLUL 1</b>	
<b>CONSIDERAȚII GENERALE DESPRE ORDINEA</b>	
<b>JURIDICĂ A UNIUNII EUROPENE .....</b>	<b>13</b>
Concepte-cheie .....	13
1.1. Caracterile ordinii juridice a Uniunii Europene .....	14
1.2. Valorile Uniunii Europene .....	15
1.3. Locul Uniunii Europene în sistemul organizațiilor europene	
și euroatlantice .....	15
1.3.1. Alte proiecte de integrare europeană .....	15
Întrebări de autoevaluare .....	17
<b>CAPITOLUL 2</b>	
<b>CONSTRUCȚIA EUROPEANĂ. IZVOARELE DREPTULUI</b>	
<b>COMUNITAR .....</b>	<b>18</b>
Concepte-cheie.....	18
2.1. Tratatul instituind CECO .....	18
2.2. Tratatul de la Roma instituind CEE și CEEA (Euratom) ....	19
2.3. Tratatul de Fuziune .....	20
2.4. Actul Unic European .....	20
2.5. Tratatul de la Maastricht .....	20
2.6. Tratatul de la Amsterdam .....	22
2.7. Tratatul de la Nisa .....	22
2.8. Extinderea Uniunii Europene .....	23
2.9. Încercările de reformare și adaptare a Uniunii Europene ca	
urmare a extinderii .....	24
2.10. Izvoarele dreptului comunitar .....	28
2.10.1. Izvoarele primare ale dreptului comunitar .....	28
2.10.2. Izvoarele secundare ale dreptului comunitar .....	30
2.10.3. Regulamentul .....	31
2.10.4. Directiva .....	32
2.10.5. Decizia .....	33
2.10.6. Avizele și recomandările .....	35
2.10.7. Jurisprudența comunitară ca izvor al dreptului	
comunitar .....	36

2.10.8. Principiile dreptului comunitar .....	36
Întrebări de autoevaluare .....	38
<b>CAPITOLUL 3</b>	
<b>PRINCIPIILE FUNDAMENTALE ALE DREPTULUI</b>	
<b>COMUNITAR</b> .....	39
Concepte-cheie .....	39
3.1. Principiul priorității dreptului comunitar .....	40
3.2. Principiul efectului direct .....	44
3.2.1. Prezentarea generală a principiului .....	44
3.2.2. Reglementarea principiului efectului direct în tratatele comunitare .....	45
3.2.3. Conținutul principiului .....	46
3.2.4. Efectul direct al dreptului comunitar primar .....	46
3.2.5. Efectul direct al dreptului comunitar secundar (derivat) .....	48
3.3. Principiul subsidiarității .....	56
3.4. Principiul proporționalității .....	57
Întrebări de autoevaluare .....	58
<b>TITLUL II</b>	
<b>INSTITUȚIILE UNIUNII EUROPENE</b> .....	59
<b>CAPITOLUL 4</b>	
<b>CONSIDERAȚII GENERALE CU PRIVIRE LA</b>	
<b>INSTITUȚIILE COMUNITARE</b> .....	59
Concepte-cheie .....	59
4.1. Rolul și funcționarea instituțiilor comunitare .....	59
4.2. Prevederile tratatelor cu privire la instituții .....	61
Întrebări de autoevaluare .....	62
<b>CAPITOLUL 5</b>	
<b>PARLAMENTUL EUROPEAN</b> .....	63
Concepte-cheie .....	63
5.1. Compunere .....	63
5.2. Organizare și funcționare .....	64
5.3. Mediatorul European .....	69
5.4. Rolul și atribuțiile Parlamentului European .....	71
Întrebări de autoevaluare .....	72
<b>CAPITOLUL 6</b>	
<b>CONSILIUL UNIUNII EUROPENE</b> .....	73
Concepte-cheie .....	73
6.1. Constituire și componență .....	73
6.2. Modalitățile de luare a deciziilor în cadrul Consiliului .....	74

6.3. Rolul și atribuțiile Consiliului .....	77
Întrebări de autoevaluare .....	78
<b>CAPITOLUL 7</b>	
<b>COMISIA EUROPEANĂ</b> .....	79
Concepte-cheie .....	79
7.1. Rolul și compunerea Comisiei Europene .....	79
7.2. Organizarea și funcționarea Comisiei .....	80
7.3. Atribuțiile Comisiei .....	86
Întrebări de autoevaluare .....	87
<b>CAPITOLUL 8</b>	
<b>CONSILIUL EUROPEAN</b> .....	88
Concepte-cheie .....	88
Întrebări de autoevaluare .....	90
<b>CAPITOLUL 9</b>	
<b>CURTEA DE JUSTIȚIE A UNIUNII EUROPENE</b> .....	91
Concepte-cheie .....	91
9.1. Compunere și mandat .....	91
9.2. Organizarea și funcționarea Curții .....	92
9.3. Tribunalul de Primă Instanță (TPI) .....	93
9.4. Tribunalul Funcției Publice .....	94
9.5. Competențele și atribuțiile Curții și Tribunalelor .....	94
9.6. Acțiuni în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene .....	95
9.6.1. Cererea de interpretare (Decizia în chestiuni prealabile/ preliminare) .....	95
9.6.2. Acțiunea în constatarea omisiunii de a acționa a unui stat membru .....	96
9.6.3. Acțiunea în anulare .....	96
9.6.4. Acțiunea în constatarea omisiunii de a acționa a unei instituții (recursul în carență) .....	97
9.6.5. Controlul hotărârilor Tribunalului de Primă Instanță ..	97
9.6.6. Reexaminarea .....	97
9.7. Procedura în fața Curții .....	98
9.7.1. Reprezentarea în fața Curții .....	98
9.7.2. Fazele procedurii în fața Curții .....	98
9.7.3. Sesizarea Curții .....	99
9.7.4. Procedura de urgență .....	99
9.7.5. Probele .....	100
9.7.6. Publicitatea ședinței .....	100
9.7.7. Alte aspecte ce țin de procedură .....	100
9.7.8. Hotărârile Curții .....	101
Întrebări de autoevaluare .....	101

<b>CAPITOLUL 10</b>	
<b>CURTEA DE CONTURI</b> .....	102
Concepte-cheie .....	102
10.1. Statut, Compunere și mandat .....	102
10.2. Atribuții .....	103
Întrebări de autoevaluare .....	104
<b>CAPITOLUL 11</b>	
<b>ALTE ORGANISME COMUNITARE</b> .....	105
Concepte-cheie .....	105
11.1. Banca Centrală Europeană .....	105
11.2. Organele cu funcții consultative .....	106
11.2.1 Comitetul economic și social .....	106
11.2.2. Comitetul regiunilor .....	108
Întrebări de autoevaluare .....	111
<b>TITLUL III</b>	
<b>PIAȚA INTERNĂ, LIBERTĂȚILE ȘI POLITICILE</b>	
<b>COMUNE</b> .....	112
<b>CAPITOLUL 12</b>	
<b>CELE PATRU LIBERTĂȚI FUNDAMENTALE</b> .....	113
Concepte-cheie .....	113
12.1. Libera circulație a persoanelor și serviciilor .....	113
12.1.1. Libera circulație a persoanelor. Dreptul de acces și	
sejur .....	113
12.1.2. Libertatea profesională .....	115
12.2. Libera circulație a mărfurilor .....	117
12.3. Libera circulație a capitalului și plăților (art. 56 – 60 din	
Tratatul CE) .....	121
12.3.1. Libera circulație a plăților .....	121
12.3.2. Libera circulație a capitalurilor .....	122
Întrebări de autoevaluare .....	125
<b>CAPITOLUL 13</b>	
<b>POLITICILE COMUNE</b> .....	126
Concepte-cheie .....	126
13.1. Politica de concurență .....	126
13.1.1 Precizări generale .....	126
13.1.2. Caracterele dreptului comunitar al concurenței .....	127
13.1.3. Reglementările din tratate .....	127
13.2. Politica Externă și de Securitate Comună a Uniunii Europene	
(PESC) .....	129
13.2.1. Obiectivele și instrumentele PESC .....	129

13.2.2. Politica Comună de Securitate și Apărare – componentă a PESC .....	132
13.3. Uniunea Europeană – Spațiu de Libertate, Securitate și Justiție (SLSJ) .....	133
13.4. Politica economică și monetară .....	133
13.5. Politica Comercială Comună (PCC.) .....	136
13.6. Politica Agricolă Comună (PAC).Agricultura și Pescuitul .....	138
13.6.1. Funcțiile Politicii Agricole Comune .....	139
13.6.2. Principiile de bază și obiectivele esențiale ale PAC .....	139
13.6.3. Istoricul și evoluția PAC .....	140
13.7. Politica forței de muncă .....	143
13.8. Politica socială .....	144
13.9. Politica de mediu .....	146
13.10. Alte politici comune .....	148
Întrebări de autoevaluare .....	149
<b>TITLUL IV</b>	
<b>CETĂȚENIA EUROPEANĂ. DREPTURILE FUNDAMENTALE ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ .....</b>	<b>150</b>
<b>CAPITOLUL 14</b>	
<b>CETĂȚENIA EUROPEANĂ .....</b>	<b>150</b>
Concepte-cheie .....	150
14.1. Noțiunea de cetățenie europeană .....	150
14.2. Cetățenia europeană și tratatele comunitare .....	152
14.3. Cetățenia europeană și cetățenia națională .....	152
14.4. Statutul cetățeanului european .....	154
14.4.1. Dreptul de participare la alegerile publice .....	155
14.4.1.1. Participarea la alegerile pentru Parlamentul European .....	156
14.4.1.2. Participarea la alegerile locale (municipale)... ..	158
14.4.2. Dreptul de petiționare .....	160
14.4.2.1. Admisibilitatea petiției .....	161
14.4.2.2. Examinarea în fond și posibile soluții date petiției .....	163
14.4.3. „Plângerea” către Mediator .....	163
14.4.3.1. Instituția Mediatorului .....	163
14.4.3.2. Admisibilitatea plângerilor .....	164
14.4.3.3. Rolul Mediatorului .....	166
14.4.4. Dreptul de comunicare cu instituțiile și organele comunitare .....	167
14.4.5. Protecțiile cetățeniei europene. Dreptul de protecție al cetățenilor europeni .....	167
Întrebări de autoevaluare .....	170

<b>CAPITOLUL 15</b>	
<b>CARTA DREPTURILOR FUNDAMENTALE A UNIUNII EUROPENE. MECANISMELE PROTECȚIEI COMUNITARE A DREPTURILOR OMULUI .....</b>	
	171
Concepte-cheie .....	171
15.1. Considerații generale despre drepturile fundamentale în Uniunea Europeană și statele membre .....	171
15.2. Mecanismele de protecție a drepturilor fundamentale în cadrul Uniunii Europene .....	172
15.3. Carta Drepturilor Fundamentale .....	173
15.3.1. Aspecte generale cu privire la Cartă .....	173
15.3.2. Istoricul adoptării Cartei .....	174
15.3.3. Elaborarea, adoptarea și publicarea Cartei .....	176
15.3.4. Structura, organizarea și conținutul Cartei drepturilor fundamentale .....	177
15.3.5. Domeniul de aplicare a Cartei .....	180
15.3.5.1. Persoanele vizate de Cartă .....	180
15.3.5.2. Din punct de vedere material .....	180
15.3.5.3. Clauza limitativă .....	180
15.4.4. Carta, Tratatul instituind o Constituție pentru Europa și Tratatul de reformă .....	181
Întrebări de autoevaluare .....	181
<b>TITLUL V</b>	
<b>ROMÂNIA ȘI UNIUNEA EUROPEANĂ .....</b>	
	182
<b>CAPITOLUL 16</b>	
<b>ISTORICUL RELAȚIILOR DINTRE ROMÂNIA ȘI UNIUNEA EUROPEANĂ .....</b>	
	182
Concepte-cheie .....	182
Întrebări de autoevaluare .....	184
<b>CAPITOLUL 17</b>	
<b>TRATATUL DE ADERARE A ROMÂNIEI LA UNIUNEA EUROPEANĂ. CADRUL GENERAL .....</b>	
	185
Concepte-cheie .....	185
Întrebări de autoevaluare .....	188
<i>Bibliografie</i> .....	189

© Editura Fundației *România de Măine*, 2009  
**Editură acreditată** de *Ministerul Educației, Cercetării și Inovării*  
prin *Consiliul Național al Cercetării Științifice*  
*din Învățământul Superior*

**Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României**  
**VOICU, MARIN**

**Drept comunitar general** / Marin Voicu, Mirela Georgiana  
Sabău. – București: Editura Fundației *România de Măine*, 2009

ISBN: 978-973-163-423-4

I. Sabău, Mirela Georgiana

341.217(4) UE

Reproducerea integrală sau fragmentară, prin orice formă  
și prin orice mijloace tehnice, este strict interzisă  
și se pedepsește conform legii.

*Răspunderea pentru conținutul și originalitatea textului  
revine exclusiv autorului/autorilor.*

Redactor: Constantin FLOREA  
Loredana BOȘCA  
Tehnoredactor: Marian BOLINTIȘ  
Coperta: Cornelia PRODAN

---

Bun de tipar: 05.05.2009; Coli tipar: 12  
Format: 16/70x100

---

Editura Fundației *România de Măine*  
Bulevardul Timișoara, nr.58, București, Sector 6  
Tel./Fax: (021) 444 20 91; [www.spiruharet.ro](http://www.spiruharet.ro)  
e-mail: [editurafrm@yahoo.com](mailto:editurafrm@yahoo.com)