

CUPRINS

CAPITOLUL I

INTRODUCERE ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV ȘI ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI

Secțiunea 1. <i>Dreptul administrativ și administrația publică</i>	11
1. Dreptul administrativ, ramură a dreptului public român	11
2. Noțiunea de administrație publică	12
3. Faptul administrativ	13
4. Administrația publică – criterii de delimitare de administrația privată, de administrația de stat și de puterea executivă	13
5. Administrația publică în accepțiunea de activitate	15
5.1. Conținutul administrației publice	15
5.2. Principiile administrației publice	18
6. Administrația publică în accepțiunea de sistem	20
Secțiunea a 2-a. <i>Mediul administrației publice</i>	21
1. Administrația publică și mediul social	21
2. Administrația publică și mediul politic	22
3. Administrația publică și mediul juridic	23
Secțiunea a 3-a. <i>Administrația publică, obiect de cercetare științifică al dreptului administrativ și al științei administrației</i>	24
1. Necesitatea cercetării științifice a administrației publice	24
2. Administrația publică, obiect de cercetare al științei dreptului administrativ	25
3. Dreptul administrativ, ramură a științei juridice	25
4. Administrația publică, obiect de cercetare al științei administrației publice	25
5. Știința administrației, știință interdisciplinară	26
6. Știința administrației și știința dreptului administrativ	26
Secțiunea a 4-a. <i>Administrația publică și dreptul</i>	26
1. Necesitatea reglementării juridice a administrației publice	26
2. Normele juridice aplicabile sistemului administrației publice	27
3. Normele de drept care formează ramura dreptului administrativ	28
4. Izvoarele dreptului administrativ	29
5. Codificarea dreptului administrativ	30

Secțiunea a 5-a. Raporturile de drept administrativ	31
1. Noțiunea de raporturi de drept administrativ	31
2. Elementele raporturilor de drept administrativ	31
2.1. Subiectele raportului de drept administrativ	32
2.2. Obiectul raportului de drept administrativ	32
2.3. Conținutul raportului de drept administrativ	32
3. Competența, condiție juridică indispensabilă pentru participarea subiectelor de drept la raporturile de drept administrativ	32
3.1. Caracterele competenței	33
3.2. Clasificarea competenței	33
4. Categoriile de raporturi de drept administrativ	34
4.1. Raporturile de drept administrativ care se nasc în cadrul sistemului administrației publice	34
4.1.1. Raporturile juridice administrative de subordonare ierarhică	35
4.1.2. Raporturile juridice administrative de colaborare	35
4.1.3. Raporturile juridice administrative de participare	36
4.2. Raporturile de drept administrativ care se formează între subiecte de drept care fac parte din sistemul administrației publice și subiecte de drept aflate în afara acestui sistem	36
4.2.1. Raporturi juridice de subordonare a particularilor față de organele administrației publice	37
4.2.2. Raporturile juridice de folosire a serviciilor publice	37
4.2.3. Raporturile juridice de colaborare și participare a particularilor la realizarea sarcinilor care revin administrației publice	38
5. Relațiile dreptului administrativ cu alte ramuri de drept și cu dreptul comunitar european	39
5.1. Relațiile dreptului administrativ cu dreptul constituțional	39
5.2. Relațiile dreptului administrativ cu dreptul civil	39
5.3. Relațiile dreptului administrativ cu alte discipline juridice	40
5.4. Relațiile dreptului administrativ cu dreptul comunitar european	41
5.5. Efectele aderării României la Uniunea Europeană în materia dreptului administrativ și a administrației publice	41

CAPITOLUL II

SISTEMUL ORGANELOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Secțiunea 1. Noțiunea de organ al administrației publice	44
Secțiunea a 2-a. Părțile componente ale organelor administrației publice	46
1. Personalul organelor administrației publice	46
2. Mijloacele materiale ale organelor administrației publice	47
3. Mijloacele financiare sau resursele financiare	49
4. Personalitatea juridică și competența organelor administrației publice	49
Secțiunea a 3-a. Structura administrației publice	53
1. Noțiunea de structură a administrației publice	53
2. Structura internă a organelor administrației publice	53
3. Structura sistemului administrației publice	54

Secțiunea a 4-a. Sarcinile sistemului administrației publice	58
1. Noțiunea de sarcini ale sistemului administrației publice	58
2. Sarcinile de conducere și organizare	61
3. Sarcinile de prestație	62
Secțiunea a 5-a. Sistemul organelor administrației publice	62
1. Noțiunea de sistem organelor administrației publice	62
2. Criteriile de organizare a sistemului organelor administrației publice	63
3. Părțile componente ale sistemului administrației publice	64

CAPITOLUL III

AUTORITĂȚILE CENTRALE

Secțiunea 1. Președintele României	65
1. Considerații generale privind instituția prezidențială	65
2. Atribuțiile generale ale Președintelui României	67
3. Atribuțiile Președintelui României ca șef al Executivului	67
4. Actele Președintelui României	69
5. Alegerea și mandatul Președintelui României	69
6. Regimul și natura decretelor emise de Președintele României	70
7. Răspunderea Președintelui României	71
8. Reglementarea instituției prezidențiale în țări ale Uniunii Europene	73
Secțiunea a 2-a. Guvernul	75
1. Rolul Guvernului	75
2. Sarcinile Guvernului	76
3. Atribuțiile Guvernului	77
4. Statutul Guvernului	79
4.1. Formarea Guvernului	79
4.2. Durata mandatului Guvernului	79
4.3. Componența Guvernului și statutul membrilor săi	80
5. Funcționarea și actele Guvernului	85
5.1. Funcționarea Guvernului	85
5.2. Actele juridice ale Guvernului	87
6. Primul-ministru	91
7. Aparatul de lucru al Guvernului	93
7.1. Cancelaria Primului-ministru	94
7.2. Secretariatul General al Guvernului	95
7.3. Departamentele din cadrul aparatului de lucru al Guvernului	97
8. Alte structuri ale Guvernului	98
8.1. Organele de specialitate din subordinea Guvernului	98
8.2. Structuri consultative și interministeriale ale Guvernului	103
Secțiunea a 3-a. Ministerele, pilonii administrației publice ministeriale	105
1. Considerații generale	105
2. Rolul și atribuțiile generale ale ministerelor	107
2.1. Rolul ministerelor	107
2.2. Atribuțiile generale ale ministerelor	112

3. Organizarea și funcționarea ministerelor	114
3.1. Organizarea și funcționarea ministerelor	114
3.2. Structura organizatorică internă a ministerelor	115
3.3. Compartimentele de specialitate ale ministerelor	118
3.4. Structurile exterioare ale ministerelor	121
3.5. Conducerea ministerelor	125
4. Actele miniștrilor și răspunderea ministerială	130
4.1. Actele miniștrilor	130
4.2. Răspunderea ministerială	132
Secțiunea a 4-a. Instituțiile administrative autonome	138
1. Aspecte generale	141
2. Autoritățile administrative autonome înființate prin Constituția din 1991	141
2.1. Avocatul Poporului	141
2.2. Consiliul Legislativ	142
2.3. Curtea de Conturi	143
2.4. Consiliul Suprem de Apărare a Țării	145
2.5. Serviciul Român de Informații	147
2.6. Consiliul Superior al Magistraturii	149
3. Autoritățile administrative autonome înființate prin legi organice	151
3.1. Consiliul Concurenței	151
3.2. Comisia Națională a Valorilor Mobiliare	152
3.3. Comisia de Supraveghere a Asigurărilor	153
3.4. Banca Națională a României	154
3.5. Consiliul Economic și Social	156
3.6. Consiliul Național de Formare Profesională a Adulților	157
3.7. Consiliul Național al Audiovizualului	159
3.8. Societatea Română de Radiodifuziune	160
3.9. Societatea Română de Televiziune	160
3.10. Autoritatea Electorală Permanentă	161
3.11. Serviciul de Informații Externe	163
3.12. Serviciul de Telecomunicații Speciale	164
3.13. Serviciul de Pază și Protecție	165
3.14. Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității	166
3.15. Agenția Națională de Integritate	167
3.16. Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private	169
3.17. Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării	172
3.18. Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal	174
4. Consecințele multiplicării administrațiilor autonome asupra administrației gubernamentale	175

CAPITOLUL IV

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ DIN TERITORIU

Secțiunea 1. Prefectul	177
1. Considerații generale	177
2. Natura instituției prefectului	179
3. Statutul prefectului	180

4. Atribuțiile prefectului	181
5. Actele prefectului	183
6. Aparatul propriu al prefecturii	184
7. Organizarea instituției prefectului în țări ale Uniunii Europene	187
Secțiunea a 2-a. <i>Administrația publică locală</i>	187
1. Unitățile teritorial-administrative	187
2. Prezentare generală a administrației publice locale	189
A. Principiul descentralizării	190
B. Principiul deconcentrării	192
C. Principiul autonomiei locale	192
D. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale	194
E. Principiul legalității	194
F. Principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit	195
3. Consiliile locale	195
4. Consiliile județene	204
5. Administrația publică locală a municipiului București	215
6. Primarul și viceprimarul	217

CAPITOLUL V

FUNCTIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARII PUBLICI

Secțiunea 1. <i>Funcția publică</i>	228
1. Importanța problemei	228
2. Noțiunea de funcție publică	229
3. Trăsăturile caracteristice ale funcției publice	230
4. Principiile exercitării funcției publice	231
5. Clasificarea funcțiilor publice din administrația publică	232
Secțiunea a 2-a. <i>Funcționarii publici</i>	234
1. Noțiunea de funcționar public	234
2. Categoriile de funcționari publici	235
3. Condițiile de acces la funcțiile publice din administrația publică. Incompatibilități și conflicte de interese	237
4. Cariera funcționarilor publici	239
4.1. Principiile organizării și dezvoltării carierei în funcția publică	239
4.2. Recrutarea funcționarilor publici	240
4.3. Numirea funcționarilor publici	242
4.4. Funcționarul de fapt	243
4.5. Evaluarea funcționarilor publici. Promovarea și avansarea acestora	244
5. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici	247
5.1. Drepturile funcționarilor publici	247
5.2. Îndatoririle funcționarilor publici	249
6. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu	250
6.1. Modificarea raportului de serviciu	250
6.2. Suspendarea raportului de serviciu	253
6.3. Încetarea raportului de serviciu	257

7. Răspunderea funcționarilor publici	258
7.1. Răspunderea disciplinară	259
7.2. Răspunderea contravențională a funcționarilor publici	268
7.3. Răspunderea civilă a funcționarilor publici	269
7.4. Răspunderea penală a funcționarului public	270
Secțiunea a 3-a. Managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici	272
1. Agenția Națională a Funcționarilor Publici	272
2. Evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici	278
<i>Bibliografie selectivă</i>	279
Legislație	283
– Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea guvernului României și a ministerelor	285
– Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului	296
– Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată	302
– Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată	339

© Editura Fundației *România de Mâine*, 2008
Editură acreditată de *Ministerul Educației și Cercetării*
prin *Consiliul Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior*

Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României

Drept administrativ / Emanuel Albu (coord.), Cristina Banu, Traian Popescu, Bogdan Georgescu. - București, Editura Fundației *România de Mâine*, 2007

ISBN 978-973- 092-2

Partea I. 2007 – ISBN 978-973-163-093-9

I. Albu, Emanuel (coord.)

II. Banu, Cristina

III. Popescu, Traian

IV. Georgescu, Bogdan

342.9(498)

Reproducerea integrală sau fragmentară, prin orice formă și prin orice mijloace tehnice, este strict interzisă și se pedepsește conform legii.

*Răspunderea pentru conținutul și originalitatea textului revine exclusiv
autorului/autorilor*

Redactor: Constantin FLOREA

Tehnoredactor: Marcela OLARU

Coperta: Cornelia PRODAN

Bun de tipar: 11.01.2008; Coli tipar: 23,75

Format: 16/70 × 100

Editura Fundației *România de Mâine*
Bulevardul Timișoara nr. 58, București, Sector 6
Tel./Fax: 021/444.20.91; www.spiruharet.ro
e-mail: contact@edituraromaniademaine.ro