

## CUPRINS

### CAPITOLUL I

#### ACTIVITATEA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Secțiunea 1. <b>Introducere în activitatea executiv-administrativă</b> .....	11
1.1. Noțiunea de activitate executiv-administrativă .....	11
1.2. Formele concrete ale activității executiv-administrative .....	12
Secțiunea a 2-a. <b>Decizia administrativă</b> .....	13
2.1. Noțiunea de decizie administrativă .....	13
2.2. Procesul decizional în activitatea organelor administrației publice .....	15

### CAPITOLUL II

#### ACTELE ADMINISTRATIVE

Secțiunea 1. <b>Noțiunea de act administrativ</b> .....	18
1.1. Trăsăturile caracteristice ale actului administrativ .....	19
1.2. Clasificarea actelor administrative .....	22
1.3. Actul administrativ jurisdicțional .....	23
Secțiunea a 2-a. <b>Regimul juridic al actelor administrative</b> .....	24
2.1. Legalitatea și oportunitatea actelor administrative .....	24
2.2. Mobilul și motivul actelor administrative .....	26
Secțiunea a 3-a. <b>Condițiile de valabilitate a actelor administrative</b> .....	27
3.1. Competența – condiție esențială pentru emiterea actelor administrative .....	27
3.2. Forma și procedura de adoptare a actelor administrative .....	30
Secțiunea a 4-a. <b>Aplicarea actelor administrative</b> .....	35
4.1. Intrarea în vigoare a actului administrativ .....	35
4.2. Executarea actelor administrative .....	35
Secțiunea a 5-a. <b>Suspendarea, retragerea și desființarea actelor administrative</b> .....	36
5.1. Suspendarea executării actelor administrative .....	36
5.2. Retragerea și desființarea actelor administrative .....	37

Secțiunea a 6-a. <b>Rectificarea și reconstituirea actelor administrative</b> .....	39
6.1. Rectificarea actelor administrative .....	39
6.2. Rectificarea și reconstituirea actelor de stare civilă .....	39

### CAPITOLUL III

#### CONTRACTELE ADMINISTRATIVE

Secțiunea 1. <b>Scurtă prezentare a originii și evoluției teoriei contractelor administrative</b> .....	41
1.1. Originea teoriei contractelor administrative și prezentarea ei în doctrina românească .....	41
1.2. Evoluția teoriei contractelor administrative .....	41
Secțiunea a 2-a. <b>Noțiunea de contract administrativ</b> .....	44
Secțiunea a 3-a. <b>Caracterele contractelor administrative</b> .....	44
Secțiunea a 4-a. <b>Clasificarea contractelor administrative</b> .....	45
Secțiunea a 5-a. <b>Încheierea contractelor administrative</b> .....	45
5.1. Părțile în contractele administrative .....	45
5.2. Obiectul contractelor administrative .....	46
5.3. Clauzele contractelor administrative .....	46
5.4. Executarea contractelor administrative .....	46
5.5. Regimul juridic aplicabil contractelor administrative .....	47
Secțiunea a 6-a. <b>Principalele contracte administrative</b> .....	48
6.1. Contractul de concesiune .....	48
6.2. Contractul de achiziție publică .....	50
6.3. Contractul de închiriere a bunurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale .....	50
6.4. Contractul de lucrări publice .....	51
6.5. Contractul pentru concesiunea de lucrări .....	51
6.6. Contractul de asociere în participațiune .....	51
6.7. Contractele de comodat încheiate de către organele administrației publice ...	52
6.8. Contractul de parteneriat public-privat .....	52
6.9. Contractul de grant .....	53

### CAPITOLUL IV

#### DOMENIUL PUBLIC

Secțiunea 1. <b>Activitatea organelor administrației publice de administrare a bunurilor aparținând statului și unităților administrativ-teritoriale. Considerații generale</b> .....	54
Secțiunea a 2-a. <b>Domaniul public în doctrina și legislația românească</b> .....	55
Secțiunea a 3-a. <b>Regimul domeniial potrivit Constituției din 1991</b> .....	56

Secțiunea a 4-a. <b>Noțiunea de domeniu public. Regimul juridic al domeniului public</b> .....	57
4.1. Noțiunea de domeniu public .....	58
4.2. Trăsăturile caracteristice ale domeniului public .....	58
4.3. Titularii domeniului public .....	58
4.4. Bunurile care formează domeniul public .....	58
4.5. Regimul juridic al domeniului public .....	60
4.6. Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul său juridic .....	61
Secțiunea a 5-a. <b>Diverse regimuri domeniiale reglementate prin legi speciale</b> ....	65
5.1. Reguli domeniiale privind folosirea terenurilor care formează fondul funciar al României și amplasarea construcțiilor pe aceste terenuri .....	65
5.2. Reguli domeniiale privind căile terestre naționale de comunicații .....	66
5.3. Regimul domeniial al frontierei de stat a României .....	68
5.4. Regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României .....	69
5.5. Regimul juridic al Dunării .....	71
5.6. Regimul juridic al spațiului aerian al României .....	71
5.7. Regimul domeniial al patrimoniului cultural național .....	72

## CAPITOLUL V

### SERVICIILE PUBLICE

1. Noțiunea de serviciu public .....	75
2. Regimul juridic aplicabil serviciilor publice .....	79
3. Serviciul public și serviciul de utilitate publică .....	80
4. Clasificarea serviciilor publice .....	80
5. Înființarea și desființarea serviciilor publice .....	82
6. Principiile organizării și funcționării serviciilor publice .....	83
7. Serviciile publice în reglementarea Legii administrației publice locale, nr. 215/2001, republicată .....	85
8. Serviciile comunitare de utilități publice în reglementarea Legii nr. 51/2006 ...	87
9. Serviciile publice reglementate de alte acte normative .....	92

## CAPITOLUL VI

### CONTROLUL ACTIVITĂȚII ORGANELOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Secțiunea 1. <b>Necesitatea controlului activității organelor administrației publice</b> .....	100
Secțiunea a 2-a. <b>Clasificarea formelor de control</b> .....	100
Secțiunea a 3-a. <b>Elementele componente ale controlului</b> .....	102

Secțiunea a 4-a. <b>Controlul exercitat din interiorul sistemului organelor administrației publice. Controlul administrativ</b> .....	103
4.1. Controlul administrativ intern .....	103
4.2. Controlul administrativ extern .....	104
4.3. Controlul ierarhic .....	104
4.4. Controlul de tutelă administrativă .....	106
4.5. Controlul exercitat prin jurisdicțiile administrative .....	106
Secțiunea a 5-a. <b>Controlul neadministrativ al activității organelor administrației publice</b> .....	107
5.1. Controlul parlamentar .....	107
5.2. Avocatul Poporului .....	109
5.3. Curtea de Conturi .....	110

## CAPITOLUL VII

### CONTROLUL JUDECĂTORESC. CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV

Secțiunea 1. <b>Necesitatea acestei forme de control</b> .....	113
Secțiunea a 2-a. <b>Baza de referință a controlului judecătoresc</b> .....	114
Secțiunea a 3-a. <b>Obiectul controlului judecătoresc</b> .....	114
Secțiunea a 4-a. <b>Caracteristicile generale ale controlului judecătoresc</b> .....	115
Secțiunea a 5-a. <b>Noțiunea de contencios administrativ</b> .....	115
Secțiunea a 6-a. <b>Evoluția contenciosului administrativ în România</b> .....	118
Secțiunea a 7-a. <b>Contenciosul administrativ în dreptul altor state</b> .....	126

## CAPITOLUL VIII

### ORGANIZAREA ACTUALĂ A CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV ROMÂN

Secțiunea 1. <b>Generalități</b> .....	130
Secțiunea a 2-a. <b>Contenciosul administrativ în reglementarea Legii nr. 554/2004</b> .....	131
2.1. Generalități .....	131
2.2. Părțile litigiului de contencios administrativ .....	132
2.3. Obiectul litigiului de contencios administrativ .....	138
2.4. Actele exceptate de la controlul instanței de contencios administrativ .....	140
2.5. Condițiile acțiunii de contencios administrativ .....	142
2.6. Judecarea acțiunilor de contencios administrativ.....	153
2.7. Suspendarea executării actului administrativ .....	155
2.8. Soluționarea acțiunii .....	158
2.9. Căile de atac .....	160

2.10. Executarea hotărârilor judecătorești pronunțate de instanțele de contencios administrativ .....	162
2.11. Excepția de nelegalitate .....	163
<b>Secțiunea a 3-a. Controlul de legalitate exercitat de instanțele de drept comun...</b>	<b>167</b>
3.1. Litigii de contencios administrativ date în competența judecătoriilor ca instanțe de fond .....	168
3.2. Litigii de contencios administrativ date în primă instanță în competența tribunalelor .....	169

## CAPITOLUL IX

### RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIVĂ

1. Noțiunea de răspundere juridică .....	171
2. Raportul răspundere administrativă - constrângere administrativă .....	173
3. Subiectele și formele răspunderii administrative .....	174
4. Răspunderea administrativ-disciplinară .....	175
5. Raportul dintre răspunderea administrativ-disciplinară și răspunderea disciplinară de dreptul muncii .....	175
6. Răspunderea administrativ-disciplinară a funcționarilor publici reglementată prin dispozițiile Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici .....	177
7. Răspunderea administrativ-disciplinară a aleșilor locali .....	181
8. Răspunderea administrativ-patrimonială .....	182

## CAPITOLUL X

### RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-CONTRAVENȚIONALĂ

1. Definirea contravenției și reglementarea – izvoarele de drept .....	186
2. Subiecții răspunderii contravenționale .....	188
3. Sancțiunile contravenționale .....	189
4. Cauze ce înlătură caracterul contravențional al faptei .....	192
5. Termene .....	193
6. Constatarea contravenției .....	193
7. Aplicarea sancțiunilor contravenționale .....	195
8. Căile de atac .....	196
9. Executarea sancțiunilor contravenționale .....	197
<b>Legislație .....</b>	<b>201</b>
<b><i>Bibliografie selectivă</i> .....</b>	<b>237</b>



© Editura Fundației *România de Mâine*, 2008

**Editură acreditată** de *Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului*  
prin *Consiliul Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior*

**Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României**

**Drept administrativ** / Emanuel Albu (coord.), Cristina Banu, Traian Popescu,  
Bogdan Georgescu. - București, Editura Fundației *România de Mâine*, 2008

ISBN 978-973-163-092-2

I. Albu, Emanuel (coord.)

II. Banu, Cristina

III. Popescu, Traian

IV. Georgescu, Bogdan

Partea a II-a. 2008. – ISBN 978-973-163-200-1

342.9(498)

Reproducerea integrală sau fragmentară, prin orice formă și prin orice mijloace tehnice, este strict interzisă și se pedepsește conform legii.

*Răspunderea pentru conținutul și originalitatea textului revine exclusiv  
autorului/autorilor*

Redactor: Constantin FLOREA  
Tehnoredactor: Marcela OLARU  
Coperta: Cornelia PRODAN  
Magdalena ILIE

---

Bun de tipar: 22.04.2008; Coli tipar: 15  
Format: 16/70 × 100

---

Editura Fundației *România de Mâine*  
Bulevardul Timișoara nr. 58, București, Sector 6  
Tel./Fax: 021/444.20.91; [www.spiruharet.ro](http://www.spiruharet.ro)  
e-mail: [contact@edituraromaniademaine.ro](mailto:contact@edituraromaniademaine.ro)