

## CUPRINS

<i>Cuvânt înainte</i> .....	11
-----------------------------	----

### **CAPITOLUL I. ACTIVITATEA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

<b>Secțiunea 1. Introducere în activitatea executiv-administrativă ...</b>	15
1.1. Noțiunea de activitate executiv-administrativă .....	15
1.2. Formele concrete ale activității executiv-administrative .....	16
<b>Secțiunea a 2-a. Decizia administrativă .....</b>	18
2.1. Noțiunea de decizie administrativă .....	18
2.2. Procesul decizional în activitatea organelor administrației publice .....	19

### **CAPITOLUL II. ACTELE ADMINISTRATIVE**

<b>Secțiunea 1. Noțiunea de act administrativ .....</b>	23
1.1. Trăsăturile caracteristice ale actului administrativ .....	24
1.2. Clasificarea actelor administrative .....	27
1.3. Actul administrativ jurisdicțional .....	28
<b>Secțiunea a 2-a. Regimul juridic al actelor administrative .....</b>	29
2.1. Legalitatea și oportunitatea actelor administrative .....	29
2.2. Mobilul și motivul actelor administrative .....	32
<b>Secțiunea a 3-a. Condițiile de valabilitate a actelor administrative</b>	33
3.1. Competența – condiție esențială pentru emiterea actelor administrative .....	33
3.2. Forma și procedura de adoptare a actelor administrative ....	37

<b>Secțiunea a 4-a. Aplicarea actelor administrative .....</b>	<b>43</b>
4.1. Intrarea în vigoare a actului administrativ .....	43
4.2. Executarea actelor administrative .....	44
<b>Secțiunea a 5-a. Suspendarea, retragerea și desființarea actelor administrative.....</b>	<b>45</b>
5.1. Suspendarea executării actelor administrative .....	45
5.2. Retragerea și desființarea actelor administrative .....	47
<b>Secțiunea a 6-a. Rectificarea și reconstituirea actelor administrative .....</b>	<b>48</b>
6.1. Rectificarea actelor administrative .....	48
6.2. Rectificarea și reconstituirea actelor de stare civilă .....	48

### **CAPITOLUL III. CONTRACTELE ADMINISTRATIVE**

<b>Secțiunea 1. Noțiunea de contract administrativ .....</b>	<b>50</b>
<b>Secțiunea a 2-a. Caracterile contractelor administrative .....</b>	<b>50</b>
<b>Secțiunea a 3-a. Trăsăturile caracteristice distinctive ale contractelor administrative .....</b>	<b>51</b>
3.1. Părțile în contractele administrative .....	51
3.2. Obiectul contractelor administrative .....	52
3.3. Clauzele contractelor administrative .....	52
3.4. Executarea contractelor administrative .....	52
3.5. Regimul juridic aplicabil contractelor administrative .....	53
<b>Secțiunea a 4-a. Tipuri de contracte administrative .....</b>	<b>54</b>
4.1. Contractul de concesiune .....	54
4.2. Contractul de achiziție publică .....	55
4.3. Contractul de închiriere a bunurilor proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale.....	56
4.4. Contractul de lucrări publice .....	56
4.5. Contractul pentru concesiunea de lucrări .....	57
4.6. Contractul de asociere în participațiune .....	57
4.7. Contractele de comodat încheiate de către organele administrației publice .....	57
4.8. Contractul de parteneriat public-privat .....	58
4.9. Contractul de grant .....	58

## CAPITOLUL IV. DOMENIUL PUBLIC

<b>Secțiunea 1. Activitatea organelor administrației publice de administrare a bunurilor aparținând statului și unităților administrativ-teritoriale. Considerații generale .....</b>	<b>60</b>
---	-----------

<b>Secțiunea a 2-a. Domeniul public în doctrina și legislația românească .....</b>	<b>61</b>
--	-----------

<b>Secțiunea a 3-a. Regimul domenal potrivit Constituției din 1991 .....</b>	<b>62</b>
--	-----------

<b>Secțiunea a 4-a. Noțiunea de domeniu public. Regimul juridic al domeniului public .....</b>	<b>64</b>
4.1. Noțiunea de domeniu public .....	64
4.2. Regimul juridic al domeniului public .....	65
4.3. Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul său juridic .....	66

<b>Secțiunea a 5-a. Diverse regimuri domeniiale reglementate prin legi speciale .....</b>	<b>71</b>
---	-----------

5.1. Reguli domeniiale privind folosirea terenurilor care formează fondul funciar al României și amplasarea construcțiilor pe aceste terenuri .....	71
5.2. Reguli domeniiale privind căile terestre naționale de comunicații .....	72
5.3. Regimul domenal al frontierei de stat a României .....	75
5.4. Regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României .....	77
5.5. Regimul juridic al Dunării .....	78
5.6. Regimul juridic al spațiului aerian al României .....	79
5.7. Regimul domenal al patrimoniului cultural național .....	80

## CAPITOLUL V. CONTROLUL ACTIVITĂȚII ORGANELOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

<b>Secțiunea 1. Necesitatea controlului activității organelor administrației publice .....</b>	<b>83</b>
--	-----------

<b>Secțiunea a 2-a. Clasificarea formelor de control .....</b>	<b>83</b>
--	-----------

<b>Secțiunea a 3-a. Elementele componente ale controlului .....</b>	<b>85</b>
---	-----------

<b>Secțiunea a 4-a. Controlul exercitat din interiorul sistemului organelor administrației publice. Controlul administrativ</b> .....	86
4.1. Controlul administrativ intern .....	87
4.2. Controlul administrativ extern .....	87
4.3. Controlul ierarhic .....	88
4.4. Controlul de tutelă administrativă .....	90
4.5. Controlul exercitat prin jurisdicțiile administrative .....	91
<b>Secțiunea a 5-a. Controlul neadministrativ al activității organelor administrației publice</b> .....	92
5.1. Controlul parlamentar .....	92
5.2. Avocatul Poporului .....	93
5.3. Curtea de Conturi .....	95

## **CAPITOLUL VI. CONTROLUL JUDECĂTORESC. CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV**

<b>Secțiunea 1. Necesitatea controlului judecătoresc</b> .....	99
<b>Secțiunea a 2-a. Baza de referință a controlului judecătoresc</b> .....	100
<b>Secțiunea a 3-a. Obiectul controlului judecătoresc</b> .....	100
<b>Secțiunea a 4-a. Caracteristicile generale ale controlului judecătoresc</b> .....	101
<b>Secțiunea a 5-a. Noțiunea de contencios administrativ</b> .....	102
<b>Secțiunea a 6-a. Evoluția contenciosului administrativ în România</b> .....	105
6.1. Perioada 1864 – 1866. Consiliul de Stat. ....	105
6.2. Perioada 1866 – 1905 .....	106
6.3. Perioada 1905– 1925 .....	107
6.4. Perioada 1925 – 1948 .....	109
6.5. Perioada 1948 – 1990 .....	110
6.6. Perioada 1990 – 2004 .....	112
<b>Secțiunea a 7-a. Contenciosul administrativ în dreptul altor state</b> .....	114

## **CAPITOLUL VII. ORGANIZAREA ACTUALĂ A CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV ROMÂN**

<b>Secțiunea 1. Generalități</b> .....	119
--	-----

<b>Secțiunea a 2-a. Contenciosul administrativ în reglementarea Legii nr.554/2004 .....</b>	<b>120</b>
2.1. Generalități .....	120
2.2. Părțile litigiului de contencios administrativ .....	122
2.3. Obiectul litigiului de contencios administrativ .....	129
2.4. Actele exceptate de la controlul instanței de contencios administrativ .....	137
2.5. Condițiile acțiunii de contencios administrativ .....	140
2.6. Judecarea acțiunilor de contencios administrativ .....	153
2.7. Suspendarea executării actului administrativ .....	157
2.8. Soluționarea acțiunii .....	161
2.9. Căile de atac .....	162
2.10. Executarea hotărârilor judecătorești pronunțate de instanțele de contencios administrativ .....	165
2.11. Excepția de nelegalitate .....	166
<b>Secțiunea a 3-a. Controlul de legalitate exercitat de instanțele de drept comun .....</b>	<b>172</b>
3.1. Litigii de contencios administrativ date în competența judecătorilor ca instanțe de fond .....	173
3.2. Litigii de contencios administrativ date în primă instanță în competența tribunalelor .....	175
 <b>CAPITOLUL VIII. RĂSPUNDEREA ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV</b>	
<b>Secțiunea 1. Aspecte generale .....</b>	<b>172</b>
1.1. Răspunderea juridică – formă a răspunderii sociale .....	177
1.2. Răspunderea administrativă – formă a răspunderii juridice .....	177
1.3. Noțiunea de răspundere administrativă .....	179
1.4. Formele răspunderii administrative .....	180
<b>Secțiunea a 2-a. Răspunderea administrativ-disciplinară .....</b>	<b>180</b>
2.1. Noțiune și trăsături caracteristice ale acesteia .....	180
2.2. Consacrarea legislativă a răspunderii administrativ-contravenționale .....	182
<b>Secțiunea a 3-a. Răspunderea administrativ-patrimonială .....</b>	<b>182</b>
3.1. Noțiune .....	182

3.2. Consacrarea constituțională și legislativă a răspunderii administrativ-patrimoniale în România .....	183
--	-----

## **CAPITOLUL IX. RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV- CONTRAVENȚIONALĂ**

<b>Secțiunea 1. Aspecte generale .....</b>	<b>185</b>
--	------------

1.1. Natura juridică a răspunderii contravenționale.....	185
1.2. Evoluția istorică a reglementării răspunderii contravenționale .	185
1.3. Noțiunea de contravenție și trăsăturile caracteristice ale acesteia.....	187

<b>Secțiunea a 2-a. Aspecte de drept material ale răspunderii contravenționale .....</b>	<b>189</b>
--	------------

2.1. Elementele constitutive ale contravenției .....	189
2.2. Subiectele răspunderii contravenționale .....	189
2.3. Cauzele care înlătură răspunderea contravențională .....	191
2.4. Sancțiunile contravenționale .....	193
2.4.1. Sancțiunile contravenționale principale .....	194
2.4.2. Sancțiunile contravenționale complementare .....	196

<b>Secțiunea a 3-a. Aspecte procedurale ale răspunderii contravenționale .....</b>	<b>198</b>
--	------------

3.1. Organul constatatator .....	198
3.2. Constatarea contravenției .....	199
3.3. Aplicarea sancțiunilor contravenționale .....	204
3.4. Căile de atac .....	206
3.5. Executarea sancțiunilor contravenționale .....	210
3.6. Prescripția executării sancțiunilor contravenționale .....	213

### **ANEXE**

<i>Legea contenciosului administrativ nr.29/1990 .....</i>	<i>217</i>
<i>Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia .....</i>	<i>223</i>
<i>Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor .....</i>	<i>235</i>
<i>Legea contenciosului administrativ nr.554/2004 .....</i>	<i>251</i>

<i>Bibliografie selectivă .....</i>	<i>268</i>
-------------------------------------	------------

## CUVÂNT ÎNAINTE

*Lucrarea **Drept administrativ și știința administrației** se adresează studenților din facultățile de drept și administrație publică, dar și altor studenți și altor persoane care sunt interesate să studieze sau să se informeze în legătură cu noțiunile și principiile fundamentale ale dreptului administrativ și științei administrației.*

*Lucrarea cuprinzând **Partea întâi** a cursului, structurată pe 5 capitole, apărută în aceeași editură, în anul 2005, a inclus tot atâtea mari teme:*

- **Introducere în dreptul administrativ și știința administrației.***
- **Sistemul organelor administrației publice.***
- **Autoritățile centrale.***
- **Administrația publică din teritoriu.***
- **Funcția publică și funcționarii publici.***

***Partea a II-a** a cursului, lucrarea de față, cuprinde 9 capitole, structurate astfel:*

*– în Capitolul I, intitulat **Activitatea administrației publice**, sunt prezentate și definite noțiunea de activitate executiv-administrativă și formele concrete de manifestare a acestei activități, precum și noțiunea de decizie administrativă și procesul decizional în activitatea organelor administrației publice.*

*– Capitolul al II-lea, intitulat **Actele administrative**, este afectat prezentării noțiunii de act administrativ, trăsăturilor caracteristice și clasificării acestora, regimului juridic, condițiilor de valabilitate, aplicării și executării actelor administrative, dar și suspendării, retragerii și desființării acestora, ca principale evenimente care pot surveni în existența lor juridică.*

*– Capitolul al III-lea este intitulat **Contractele administrative**, fiind consacrat definirii noțiunii, caracterelor și trăsăturilor caracteristice ale contractelor administrative, dar și prezentării unor date principale ale unor tipuri de contracte administrative.*

– Capitolul al IV-lea, intitulat **Domeniul public**, cuprinde o prezentare a noțiunii domeniului public în doctrina și legislația românească, precum și a regimului domeniului public potrivit Constituției din 1991 (revizuită și republicată) și Legii nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, dar și a unor regimuri domeniiale reglementate prin legi speciale.

– Capitolul al V-lea se ocupă de **Controlul activității organelor administrației publice**, prezentând elementele componente ale controlului și tipuri de control exercitat asupra activității organelor administrației publice, cu referire și la controlul exercitat de Avocatul Poporului și Curtea de Conturi, ca autorități administrative autonome față de Guvern.

– Capitolul al VI-lea este intitulat **Controlul judecătoresc. Contenciosul administrativ** și este consacrat prezentării acestui tip de control, exercitat de instanțele judecătorești asupra legalității activității administrației publice, precum și definirii noțiunii de contencios administrativ, evoluției contenciosului administrativ în România în perioada 1864 – 2004 și prezentării unor aspecte de drept comparat.

– Capitolul al VII-lea, intitulat **Organizarea actuală a contenciosului administrativ român**, este afectat prezentării aspectelor rezultate din reglementarea actuală, dată prin Legea nr.554/2004, comparativ cu cea anterioară, a Legii nr.29/1990, insistând asupra elementelor de noutate cu privire la părțile litigiului de contencios administrativ, obiectul acestuia și actele exceptate de la controlul instanțelor de contencios administrativ, cu numeroase referiri la practica Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție.

– Capitolul al VIII-lea este intitulat **Răspunderea în dreptul administrativ**, fiind dedicat răspunderii administrativ-disciplinare și răspunderii administrativ-patrimoniale.

– Capitolul al IX-lea, intitulat **Răspunderea administrativ-contravențională**, abordează această formă a răspunderii juridice, analizând natura juridică, evoluția istorică, trăsăturile caracteristice, precum și aspectele de drept material și procedural.

Pentru a ușura eforturile studenților, am considerat necesar să includem, ca Anexe, reglementările cele mai des citate în această lucrare: Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ și Legea nr.29/1990 privind contenciosul administrativ, precum și O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.

*Pentru realizarea acestei lucrări a fost folosită legislația primară și secundară actualizată până la data de 31 martie 2006 și au fost făcute frecvente referiri la jurisprudența instanțelor judecătorești și în special la cea a Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție.*

*Autorul speră că lucrarea de față, astfel cum a fost concepută și sistematizată, va fi în măsură să faciliteze studenților cunoașterea și aprofundarea conceptelor și principiilor dreptului administrativ și științei administrației, nu numai pentru depășirea cu succes a examenului, dar și pentru activitățile lor actuale sau viitoare.*

**Autorul**