

## CUPRINS

<i>Prefață</i> .....	9
<b>1. Sistemul bugetar</b> .....	11
1.1. Aspecte generale privind conceptul de <i>buget</i> .....	11
1.2. Componentele sistemului unitar de bugete din România .....	13
1.3. Principiile și regulile bugetare .....	19
1.4. Tipologia bugetară internațională .....	23
<b>2. Tehnologia bugetară – metode clasice și moderne</b> .....	27
2.1. Metode clasice de dimensionare a veniturilor și cheltuielilor bugetare .....	27
2.1.1. Metoda automată .....	27
2.1.2. Metoda majorării (diminuării) .....	28
2.1.3. Metoda evaluării directe .....	29
2.2. Metode moderne de fundamentare a componentelor bugetului	30
2.2.1. Metoda „planificare, programare, bugetizare” .....	33
2.2.2. Metoda „managementului prin obiective” .....	35
2.2.3. Metoda „bazei bugetare zero” .....	36
2.2.4. Metoda „raționalizării opțiunilor bugetare” .....	38
<b>3. Procesul bugetar la nivelul bugetului de stat</b> .....	40
3.1. Conținutul și caracteristicile bugetului de stat .....	40
3.2. Clasificația bugetară .....	46
3.3. Conținutul, etapele și caracteristicile procesului bugetar .....	48
3.3.1. Elaborarea proiectului de buget .....	50
3.3.2. Aprobarea bugetului .....	52
3.3.3. Execuția bugetului .....	53
3.3.4. Raportarea modului de execuție .....	59
<b>4. Particularități ale bugetelor locale, ale bugetului asigurărilor sociale de stat și ale bugetelor fondurilor speciale</b> .....	60
4.1. Caracteristicile bugetelor locale și structura sistemului bugetar local	60

4.2. Procesul bugetar la nivel local .....	62
4.3. Bugetul asigurărilor sociale de stat .....	67
4.3.1. Conținutul și structura bugetului asigurărilor sociale de stat .....	67
4.3.2. Procesul bugetar la nivelul bugetului asigurărilor sociale de stat .....	70
4.4. Bugetele fondurilor speciale .....	73
4.4.1. Bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate .....	73
4.4.2. Bugetul fondului asigurărilor pentru șomaj .....	75
<b>5. Echilibrul bugetar .....</b>	<b>77</b>
5.1. Soldurile bugetare și activitatea economică .....	77
5.2. Echilibrul bugetar și fluctuațiile economice .....	81
5.3. Multiplicatorul bugetar și cerințele echilibrului bugetar .....	83
5.4. Deficitul bugetar .....	87
<b>6. Indicatorii de măsurare și urmărire a performanței gestiunii bugetare .....</b>	<b>90</b>
6.1. Semnificația informațiilor referitoare la performanță .....	90
6.2. Metodologia modelului indicatorilor relevanți (MIR) .....	92
6.3. Setul normalizat al indicatorilor relevanți .....	95
6.4. Standardizare și notări, aprecieri .....	98
<b>7. Politica bugetară .....</b>	<b>101</b>
7.1. Conceptul de <i>politică bugetară</i> și funcțiile acesteia .....	101
7.2. Obiectivele, instrumentele și limitele politicii bugetare .....	104
7.2.1. Obiective .....	104
7.2.2. Instrumente .....	106
7.2.3. Efecte limitative .....	107
7.3. Politica fiscală .....	108
7.3.1. Cheltuielile fiscale .....	108
7.3.2. Impozitul ca instrument de reglare conjuncturală .....	109
7.3.3. Impozitul ca instrument al politicii structurale .....	109
7.3.4. Obiectivele sociale .....	110
7.4. Tipologia politicilor bugetare .....	110
7.4.1. Politica bugetară a relansării .....	110
7.4.2. Politica bugetară a creșterii echilibrate .....	110
7.4.3. Politica bugetară a stagflației .....	111
7.4.4. Politica bugetară a ofertei .....	113
7.4.5. Coordonarea politicilor bugetare naționale .....	114

<b>8. Teoria bugetară</b> .....	116
8.1. Aspecte definitorii ale bugetizării .....	116
8.1.1. Caracteristici și funcții .....	116
8.1.2. Problema fundamentală a bugetizării .....	117
8.1.3. Reguli și norme ale bugetizării .....	119
8.2. Evoluția teoriei bugetare .....	121
8.2.1. Diversitatea fundamentelor teoretice .....	121
8.2.2. Abordări teoretice complementare ale bugetizării .....	122
8.3. Normativ și pozitiv în teoria bugetară .....	126
8.3.1. Teoria bugetară normativă .....	126
8.3.2. Teoria bugetară pozitivă .....	128
8.4. Teorii ale procesului bugetar .....	130
8.4.1. Abordarea administrativă .....	131
8.4.2. Abordarea raționalistă .....	131
8.4.3. Abordarea incrementalistă .....	132
8.4.4. Abordarea alegerilor publice .....	134
<b>9. Bugetul Uniunii Europene și implicațiile bugetare ale procesului de integrare a României în Uniunea Europeană</b> .....	135
9.1. Bugetul Uniunii Europene .....	135
9.1.1. Structura bugetului, reguli și proceduri .....	135
9.1.1.1. Cadrul general .....	135
9.1.1.2. Principiile bugetare .....	138
9.1.1.3. Veniturile și cheltuielile bugetului general al Uniunii Europene .....	140
9.1.1.4. Etapele procedurii bugetare .....	145
9.1.2. Execuția și controlul bugetar .....	147
9.2. Implicațiile bugetare ale procesului de integrare a României în Uniunea Europeană .....	148
<b>10. Rolul, funcțiile și dezvoltarea Trezoreriei publice</b> .....	155
10.1. Rolul și evoluția Trezoreriei publice .....	155
10.2. Funcțiile Trezoreriei publice .....	158
10.3. Dezvoltarea Trezoreriei publice .....	161
10.4. Trezoreria statului în România .....	163
<b>11. Trezoreria în cadrul sistemului financiar</b> .....	165
11.1. Structura sistemului financiar .....	165
11.2. Trezoreria și creația monetară .....	169
11.3. Ipostazele financiare ale Trezoreriei publice .....	171
11.3.1. Trezoreria și politica monetară .....	171
11.3.2. Trezoreria și piețele financiare .....	172

11.3.3. Trezoreria și sistemul bancar .....	173
11.3.4. Trezoreria și finanțarea investițiilor .....	173
11.3.5. Trezoreria și echilibrele externe .....	173
11.4. Titlurile Trezoreriei publice .....	174
<b>12. Organizarea și managementul Trezoreriei publice .....</b>	<b>176</b>
12.1. Funcționarea Trezoreriei publice .....	176
12.2. Organizarea Trezoreriei publice .....	179
12.3. Managementul Trezoreriei publice .....	181
12.3.1. Componentele managementului Trezoreriei publice ...	181
12.3.2. Performanța managementului Trezoreriei publice .....	184
12.3.3. Analiza cost-beneficiu .....	185
<b>13. Gestiunea Trezoreriei și a datoriei publice .....</b>	<b>190</b>
13.1. Caracteristicile și elementele gestiunii Trezoreriei publice ...	190
13.2. Operațiunile gestiunii Trezoreriei publice .....	192
13.2.1 Gestiunea mișcărilor de fonduri .....	193
13.2.2 Finanțarea deficitelor bugetare .....	194
13.3. Gestiunea datoriei publice .....	196
13.4. Managementul datoriei publice .....	198
<b>14. Contabilitatea Trezoreriei publice .....</b>	<b>202</b>
14.1. Coordonatele contabilității publice .....	202
14.2. Bazele contabilității Trezoreriei publice .....	206
14.3. Conținutul contabilității Trezoreriei publice .....	209
<i>Bibliografie .....</i>	<i>215</i>

© Editura Fundației *România de Mâine*, 2007  
**Editură acreditată** de *Ministerul Educației și Cercetării*  
prin *Consiliul Național al Cercetării Științifice*  
din *Învățământul Superior*

**Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României**  
**MLADEN, LUISE**

**Buget și trezorerie**, Luise Mladen, Gheorghe  
Manolescu – București: Editura Fundației *România*  
*de Mâine*, 2007

Bibliogr.

ISBN 978-973-725-971-4

I. Manolescu, Gheorghe

336.14(498)

336.1:35(498)

Reproducerea integrală sau fragmentară, prin orice formă  
și prin orice mijloace tehnice, este strict interzisă  
și se pedepsește conform legii.

*Răspunderea pentru conținutul și originalitatea textului*  
*revine exclusiv autorului/autorilor.*

Redactor: Roxana ENE  
Tehnoredactare: Vasilichia IONESCU  
Coperta: Cornelia PRODAN

---

Bun de tipar: 14.12.2007; Coli tipar: 13,5  
Format: 16/61 × 86

---

Editura Fundației *România de Mâine*  
Bulevardul Timișoara, nr.58, București, Sector 6  
Tel./Fax:021/444 20 91; www.spiruharet.ro  
e-mail: contact@edituraromaniademaine.ro