

# CUPRINS

## PARTEA I. FINANȚE PUBLICE

<b>Capitolul 1. Finanțele publice: concept, evoluție, conținut, funcții</b> .....	13
1.1. Conceptul de finanțe publice .....	15
1.1.1. Finanțele – categorie economică având caracter istoric .....	15
1.1.2. Etimologia și sensul cuvântului „finanțe” .....	16
1.1.3. Finanțele publice ca știință .....	18
1.2. Evoluția conceptului de finanțe publice .....	20
1.3. Conținutul finanțelor publice .....	27
1.4. Funcțiile și rolul finanțelor publice .....	29
1.5. Conjunctura actuală în care se manifestă finanțele publice .....	33
1.5.1. Conjunctura economică internă .....	34
1.5.2. Conjunctura internațională a finanțelor publice .....	37
<b>Capitolul 2. Procesul bugetar</b> .....	40
2.1. Planificarea și decizia bugetară .....	40
2.2. Metode și tehnici de dimensionare a veniturilor și cheltuielilor bugetare .....	43
2.2.1. Metode clasice .....	43
2.2.2. Metode moderne .....	44
2.3. Principiile bugetare .....	51
2.4. Etapele procesului bugetar .....	65
<b>Capitolul 3. Sistemul bugetar</b> .....	82
3.1. Bugetul de stat .....	84
3.2. Bugetul asigurărilor sociale de stat .....	89
3.2.1. Necesitatea și conținutul economic al asigurărilor sociale de stat	90
3.2.2. Principiile organizării și rolul sistemului public național de asigurări sociale .....	91
3.2.3. Formele de protejare a cetățenilor prin sistemul asigurărilor sociale de stat .....	94
3.2.4. Veniturile și cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat	97
3.3. Bugetele locale .....	102
3.3.1. Organizarea administrațiilor publice locale .....	103

3.3.2. Descentralizarea și autonomia locală .....	104
3.3.3. Finanțarea administrațiilor publice locale .....	108
3.3.4. Procesul bugetar la nivel local .....	110
3.4. Fondurile speciale .....	113
<b>Capitolul 4. Sistemul cheltuielilor publice .....</b>	<b>116</b>
4.1. Conținutul și clasificarea cheltuielilor publice .....	117
4.1.1. Conținutul cheltuielilor publice .....	117
4.1.2. Criterii de clasificare a cheltuielilor publice .....	119
4.1.3. Clasificarea cheltuielilor publice în bugetul României .....	121
4.1.4. Principalele cheltuieli publice, grupate conform criteriului funcțional .....	125
4.1.4.1. Cheltuieli publice pentru acțiuni social-culturale .....	125
4.1.4.2. Cheltuieli publice pentru obiective și acțiuni economice .....	134
4.1.4.3. Cheltuieli publice pentru gospodărie comunală și locuințe .....	138
4.1.4.4. Cheltuieli publice pentru protecția mediului .....	138
4.1.4.5. Cheltuieli publice pentru cercetare-dezvoltare .....	140
4.1.4.6. Cheltuieli pentru servicii publice generale, ordine publică, siguranță națională și apărare .....	141
4.2. Indicatori de analiză a cheltuielilor publice: nivel, structură, dinamică .....	142
4.2.1. Analiza nivelului cheltuielilor publice .....	143
4.2.2. Analiza structurii cheltuielilor publice .....	145
4.2.3. Analiza dinamicii cheltuielilor publice .....	146
4.3. Factori de influență și consecințele creșterii cheltuielilor publice ...	150
4.3.1. Modelele macroeconomice privind creșterea cheltuielilor publice .....	150
4.3.2. Factori microeconomici ai creșterii cheltuielilor publice .....	154
4.3.3. Consecințele creșterii cheltuielilor publice .....	159
4.4. Eficiența cheltuielilor publice .....	160
<b>Capitolul 5. Sistemul resurselor financiare publice .....</b>	<b>174</b>
5.1. Conținutul și structura resurselor financiare publice .....	175
5.1.1. Conținutul resurselor financiare publice .....	175
5.1.2. Structura resurselor financiare publice .....	175
5.2. Aspecte generale privind prelevările obligatorii .....	179
5.2.1. Teorii privind impozitul .....	180
5.2.2. Noțiuni generale privind impozitul .....	182
5.2.2.1. Conținutul și rolul impozitului .....	183
5.2.2.2. Clasificarea impozitelor .....	185
5.2.2.3. Elementele impozitului .....	188
5.3. Principiile impunerii .....	190

5.4. Indicatori de analiză a resurselor financiare publice .....	195
5.4.1. Indicatori privind nivelul resurselor financiare publice .....	195
5.4.2. Structura resurselor financiare publice .....	197
5.4.3. Dinamica resurselor financiare publice .....	198
<b>Capitolul 6. Presiunea fiscală .....</b>	<b>205</b>
6.1. Conceptul și semnificația presiunii fiscale .....	205
6.2. Limitele presiunii fiscale .....	206
6.3. Modalități de exprimare a presiunii fiscale și factori de influență ...	209
6.3.1. Presiunea fiscală națională .....	209
6.3.2. Presiunea fiscală la nivelul agentului economic .....	210
6.3.3. Presiunea fiscală individuală .....	210
6.3.4. Factori de influență și efecte ale creșterii presiunii fiscale .....	211
6.4. Evaziunea și fraudă fiscală .....	212
6.4.1. Conceptul și formele evaziunii fiscale .....	213
6.4.2. Cauze și efecte ale evaziunii fiscale .....	215
6.4.3. „Paradisurile fiscale” .....	217
<b>Capitolul 7. Deficitul bugetar .....</b>	<b>221</b>
7.1. Deficitul bugetar .....	222
7.1.1. Concept, cauze, efecte ale deficitului bugetar .....	222
7.1.2. Finanțarea deficitului bugetar .....	225
7.1.3. Deficitul bugetar în România în perioada de tranziție .....	227
7.2. Creditul public .....	229
7.2.1. Conținutul și trăsăturile creditului public .....	229
7.2.2. Destinația și rolul creditului public .....	230
7.2.3. Elementele tehnice ale creditului public .....	232
7.2.4. Operațiuni legate de acordarea creditului public .....	236
7.3. Datoria publică .....	240
7.3.1. Cadrul juridic, instrumentele și administrarea datoriei publice în România .....	241
7.3.2. Datoria publică externă .....	243
7.3.3. Experiențe privind soluționarea crizei datoriei externe .....	246
7.4. Indicatori de comensurare a gradului de îndatorare a statului .....	249
<b>Capitolul 8. Trezoreria finanțelor publice .....</b>	<b>256</b>
8.1. Trezoreria: concept, conținut .....	256
8.2. Modul de organizare și funcționare a Trezoreriei finanțelor publice	259
8.3. Funcțiile Trezoreriei finanțelor publice .....	265
8.3.1. Administrator al banului public .....	265

8.3.2. Intermediar financiar .....	266
8.3.3. Mandatar al puterii publice .....	266
8.3.4. Agent al intervenției financiare publice în economie .....	267
8.3.5. „Gardian” al marilor echilibre .....	268
8.4. Bugetul Trezoreriei finanțelor publice .....	269

## PARTEA a II-a. TEORIE FISCALĂ

<b>Capitolul 9. Sistemul fiscal</b> .....	275
9.1. Aspecte generale privind sistemul fiscal .....	275
9.1.1. Conceptul de sistem fiscal .....	276
9.1.2. Evoluția sistemelor fiscale .....	277
9.1.3. Clasificarea sistemelor fiscale .....	279
9.2. Structura aparatului fiscal .....	282
9.2.1. Arhitectura și participanții sistemului fiscal .....	282
9.2.2. Structura administrativă a aparatului fiscal .....	284
9.2.3. Drepturile partenerilor fiscali .....	288
9.3. Administrarea încasării impozitelor .....	291
<b>Capitolul 10. Prelevările fiscale</b> .....	298
10.1. Tipuri de prelevări fiscale .....	299
10.2. Impozitele directe .....	301
10.3. Dubla impunere juridică internațională .....	312
10.4. Impozitele indirecte .....	314
<b>Capitolul 11. Teorii privind impozitele</b> .....	324
11.1. Justiția socială și redistribuirea prin impozite .....	324
11.1.1. Formele redistribuirii prin impozite .....	325
11.1.2. Redistribuirea realizată prin impozite vs justiția socială ...	328
11.1.3. Limitele redistribuirii prin intermediul impozitelor .....	331
11.2. Consimțirea la plata impozitelor .....	335
11.3. Translația și incidența impozitelor .....	339
<b>Capitolul 12. Metodologia de stabilire a prelevărilor fiscale</b> .....	346
12.1. Identificarea materiei impozabile .....	346
12.2. Evaluarea materiei impozabile .....	349
12.3. Determinarea cuantumului impozitelor .....	352
12.4. Perceperea (achitarea) impozitului .....	356
12.5. Controlul fiscal .....	357
12.5.1. Conținutul și funcțiile controlului fiscal .....	358

12.5.2. Formele controlului fiscal .....	360
12.5.3. Metodologia controlului fiscal .....	361
<b>Capitolul 13. Politica fiscală .....</b>	<b>365</b>
13.1. Aspecte generale privind politica fiscală: concept, obiective, instrumente .....	366
13.2. Coordonatele politicii fiscale .....	368
13.3. Interdependențele politicii fiscale .....	372
13.4. Politica fiscală din România în perioada de tranziție .....	374
13.5. Posibilități de acțiune a politicii fiscale în scopul relansării economice .....	377
<i>Bibliografie</i> .....	383

